



# Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005

тел. 738-746, т/факс 786-567

e-mail: spno@novreg.ru

От 22.01.2018 № 44

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Председателю  
Новгородской областной Думы  
Е.В. Писаревой**

## Заключение

**на проект областного закона «О внесении изменений  
в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый  
период 2019 и 2020 годов»**

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - проект закона) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 02.09.2010 № 816-ОЗ «О статусе административного центра Новгородской области» (далее - областной закон «О статусе административного центра Новгородской области»);

областной закон от 28.12.2017 № 210-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - областной закон № 210-ОЗ) и другие.

## Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что вносимые изменения в областной закон № 210-ОЗ повлекут в текущем финансовом году:

увеличение доходной части областного бюджета на сумму 37500,0 тыс. рублей за счет роста безвозмездных поступлений<sup>1</sup>;

увеличение расходной части областного бюджета на сумму 37500,0 тыс. рублей.

<sup>1</sup> В соответствии с договором пожертвования от 29 декабря 2017 года № Ф-19/118-17, заключенным между Фондом единого института развития в жилищной сфере и Правительством Новгородской области о передаче Новгородской области денежных средств в качестве пожертвования в размере 37500,0 тыс. рублей (далее - Договор пожертвования)

За счет денежных средств Фонда единого института развития в жилищной сфере, поступивших в соответствии с Договором пожертвования<sup>2</sup>, проектом закона увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии бюджету городского округа Великий Новгород в 2018 году на реализацию областного закона «О статусе административного центра Новгородской области». Указанная субсидия предоставляется на софинансирование расходов, связанных с осуществлением городом Великий Новгород функций административного центра Новгородской области, и предполагает множественность направлений использования<sup>3</sup>. Следовательно, предлагаемый законопроектом механизм предоставления средств пожертвования не исключает риск их использования органами местного самоуправления на цели, отличные от указанных в Договоре пожертвования. Следует отметить, что в соответствии с условиями Договора пожертвования, ответственность за расходование пожертвования не по целевому назначению, в виде возврата денежных средств, несет его получатель, то есть Новгородская область.

Нормы статьи 35 БК РФ предусматривают, что пожертвования в соответствии с законом (решением) о бюджете могут быть увязаны с определенными расходами бюджета, то есть они могут носить целевой характер. Исходя из положений статьи 21 БК РФ, целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с расходными обязательствами, которыми в данном случае выступают обязательства, вытекающие из условий Договора пожертвования, а именно, осуществление расходов на разработку проектно-сметной документации в соответствии с разработанными ООО «КБ Стрелка» концепциями благоустройства территории в городе Великий Новгород. При этом коды целевых статей расходов бюджета, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, определяются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета, из которого предоставляются указанные межбюджетные трансферты. Таким образом, бюджетным законодательством предусмотрен механизм обособления выделения и использования полученных средств<sup>4</sup>, как и предусмотренным Договором пожертвования, что и позволит выполнить условия Договора.

---

<sup>2</sup> расходным обязательством, подлежащим исполнению за счет средств пожертвования является Договор пожертвования, согласно которому денежные средства предоставлены на разработку проектно-сметной документации в соответствии с разработанными ООО «КБ Стрелка» концепциями благоустройства территории в городе Великий Новгород

<sup>3</sup> строительство, реконструкция и содержание на территории города Великий Новгород объектов, необходимых для реализации мероприятий, обусловленных наличием статуса административного центра Новгородской области; организация благоустройства, озеленения территории города Великий Новгород, сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых отходов; развитие транспортной инфраструктуры административного центра; иные мероприятия, направленные на развитие города Великий Новгород как административного центра Новгородской области

<sup>4</sup> пункт 4.2.1 Договора пожертвования «Благополучатель ведет обособленный учет всех операций по использованию Пожертвования»

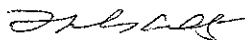
### Выводы

В целях исключения возможности использования средств пожертвования не по целевому назначению Счетная палата предлагает пересмотреть механизм предоставления средств пожертвований, предусмотренных проектом закона, а именно:

дополнить законопроект нормой, предусматривающей направление средств пожертвования на цели, указанные при их предоставлении;

отразить расходы областного бюджета на разработку проектно-сметной документации в соответствии с разработанными ООО «КБ Стрелка» концепциями благоустройства территории в городе Великий Новгород по отдельной целевой статье расходов.

Председатель  
Счетной палаты



Н.Д. Яковлева