



Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005
e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 18.08.2018 № 440
На № _____ от _____

Председателю
Новгородской областной Думы
Е.В. Писаревой

Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект закона) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 28.12.2016 № 61-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – областной закон № 61-ОЗ);

областной закон от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области» (далее – областной закон № 482-ОЗ);

постановление Правительства Новгородской области от 27.10.2014 № 525 «Об утверждении Правил принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Новгородской области и о предоставлении субсидии из областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Новгородской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Новгородской области» и другие.

Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что вносимые изменения в областной закон № 61-ОЗ повлекут в текущем финансовом году:

увеличение доходной части областного бюджета на 443774,1 тыс. рублей за счет роста безвозмездных поступлений из федерального бюджета на сумму 443774,1 тыс. рублей;

увеличение расходной части областного бюджета на 443774,1 тыс. рублей;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 622112,4 тыс. рублей.

В структуре источников финансирования дефицита бюджета в проекте закона предусматривается в 2017 году увеличение объема привлечения кредитов банков на сумму 6300000,0 тыс. рублей и бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств¹ на сумму 2140000,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к проекту закона увеличены бюджетные ассигнования на погашение кредиторской задолженности в сумме 150000,0 тыс. рублей за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета из федерального бюджета. Данные средства направлены на оплату по исполнительным листам автотранспортным организациям (26884,0 тыс. рублей) и бюджетам муниципальных районов области в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (дотации на сбалансированность), в том числе в целях погашения просроченной кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг и страховых взносов по обязательному социальному страхованию в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации (123116,0 тыс. рублей). Согласно расчетным данным указанная поддержка позволит сократить на 35,1 процента объем просроченной задолженности, сложившейся на 01.07.2017. Следует отметить, что на момент подготовки настоящего заключения порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на сбалансированность не принят (представлен проект), в то время как проектом закона предусматривается распределение средств между бюджетами муниципальных районов, чем не соблюдены требования статьи 8¹ областного закона № 482-ОЗ.

Проектом закона предусматривается изменение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций², а именно:

сокращение суммы средств на приобретение жилых помещений по договорам участия в долевом строительстве в государственную собственность Новгородской области для целей коммерческого найма (20000,0 тыс. рублей), на строительство государственного исторического архива Новгородской области (12080,5 тыс. рублей) и на строительство поликлиники в р.п. Панковка (13027,5 тыс. рублей);

восстановление средств на строительство школы в микрорайоне «Ивушки» (18235,2 тыс. рублей)³;

¹ согласно статье 93⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставляются на срок, не превышающий 50 дней;

² информация приведена в приложении к заключению

увеличение средств на строительство напорного канализационного коллектора и главной канализационной насосной станции в г. Валдай (181267,0 тыс. рублей), на завершение строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Окуловка (8500,0 тыс. рублей), на разработку проектной документации по строительству стадиона «Электрон», 2 этап (4500,0 тыс. рублей), на разработку проектной документации амбулатории в микрорайоне «Северный» (3000,0 тыс. рублей), на строительство автомобильной дороги в квартале жилой застройки Ермолинское сельское поселение, д. Нащи, I этап (7449,8 тыс. рублей).

Вместе с тем, соответствующие решения на осуществление (изменение) бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности⁴ департаментом строительства Новгородской области, не приняты (представлены проекты). Более того, на момент подготовки настоящего заключения областная адресная инвестиционная программа не утверждена.

Проектом закона помимо указанных в пояснительной записке к проекту закона направлений перераспределения средств также предусматривается увеличение бюджетных ассигнований: Правительству Новгородской области на приобретение компьютерной техники и проведение ремонтных работ здания на общую сумму 4180,0 тыс. рублей; департаменту строительства Новгородской области на его содержание на сумму 1650,2 тыс. рублей; ГБУ «Управление капитального строительства Новгородской области» на сумму 1599,6 тыс. рублей на увеличение штатной численности на три штатные единицы (специалисты по организации инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования) и приобретение оборудования в связи с изменением требований федерального законодательства к организациям, выполняющим функции технического заказчика.

Представленное обоснование расходов ГОАУ «Агентство развития Новгородской области» на сумму 8563,2 тыс. рублей не содержит расчетов и обоснования потребности в таких расходах, как командировочные расходы (551,6 тыс. рублей), привлечение специалистов на договорной основе (316,6 тыс. рублей), приобретение мебели и оргтехники (531,5 тыс. рублей) и т.п. В составе документов-обоснований расчетов представлено идейно-коммерческое предложение по созданию инвестиционного портала Новгородской области на сумму 1237,0 тыс. рублей, в то время как указанный портал создан <http://econominv.novreg.ru/>. В структуру дополнительно выделяемых средств включены расходы учреждения на реализацию мероприятий по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность в сумме 500,0 тыс. рублей,

³ в соответствии с областным законом от 08.02.2017 № 65-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» средства в размере 18235,2 тыс. рублей был перераспределен на строительство здания школы по ул. Белорусской в Великом Новгороде;

⁴ необходимость принятия решений предусмотрена Правилами принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Новгородской области и о предоставлении субсидии из областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Новгородской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Новгородской области, утвержденными постановлением Правительства Новгородской области от 27.10.2014 № 525

которые уже имеются в областном бюджете⁵ и доведены до учреждения в рамках соглашения на выполнение государственного задания на 2017 год. Более того, имеются непредвиденные расходы учреждения в сумме 400,0 тыс. рублей. Учитывая, что проект изменений в государственное задание учреждения не представлен, оценить целесообразность и эффективность расходов не представляется возможным.

В пояснительной записке к проекту закона содержится техническая ошибка: в объем перераспределения бюджетных ассигнований в сумме 643435,8 тыс. рублей включены средства, уменьшенные на величину средств федерального бюджета на осуществление социальных выплат безработным гражданам в сумме 21353,4 тыс. рублей.

Вывод

В целях соблюдения бюджетного законодательства Счетная палата предлагает:

1. Ускорить принятие:

порядка предоставления бюджетам муниципальных районов области дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в 2017 году, а также решений органов исполнительной власти области на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности и областной адресной инвестиционной программы.

2. Обосновать потребность увеличения бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания ГОАУ «Агентство развития Новгородской области» с учетом экономической эффективности расходов.

Заместитель председателя
Счетной палаты



О.В. Николаенко

⁵ утверждены областным законом от 04.05.2017 № 108-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

**Информация
об изменении бюджетных ассигнований на предоставление
бюджетных инвестиций в 2017 году**

тыс. рублей			
Наименование объекта капитального строительства	Утверждено законом	Проект закона	Отклонение
Национальная экономика			
Строительство автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	79143,1	79141,1	-2,0
Строительство автомобильной дороги в квартале жилой застройки Ермолинское сельское поселение, д. Нащи, I этап	0,0	+7449,8	+7449,8
Жилищно-коммунальное хозяйство			
Строительство, приобретение квартир (арендное жилье)	20000,0	0,0	-20000,0
Строительство напорного канализационного коллектора и главной канализационной насосной станции в г. Валдай Новгородской области	0,0	181267,0	+181267,0*
Образование			
Строительство школы в микрорайоне «Ивушки»	30764,8	49000,0	+18235,2
Культура, кинематография			
Строительство государственного исторического архива Новгородской области	20000,0	7919,5	-12080,5
Здравоохранение			
Строительство поликлиники в п. Панковка (разработка проектной документации)	20000,0	6972,5	-13027,5
Строительство амбулатории в микрорайоне «Северный» (разработка проектной документации)	0,0	3000,0	+3000,0
Физическая культура и спорт			
Строительство стадиона «Электрон», 2 этап (проектная документация)	21183,2	25683,2	+4500,0
Завершение строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Окуловка	5000,0	13500,0	+8500,0
Итого			+177842,0

*в том числе средства федерального бюджета в сумме 114198,2 тыс. рублей