



Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005
e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 13.04.2018 № 248
На № _____ от _____

Председателю
Новгородской областной Думы
Е.В. Писаревой

Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - проект закона, законопроект) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ);

Федеральный закон от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ);

областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 28.12.2017 № 210-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - областной закон № 210-ОЗ) и другие.

Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что вносимые изменения в областной закон № 210-ОЗ повлекут в текущем финансовом году:

увеличение доходной части областного бюджета на сумму 1250000,0 тыс. рублей за счет роста безвозмездных поступлений из федерального бюджета;

увеличение расходной части областного бюджета на сумму 1250000,0 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 680965,6 тыс. рублей.

Перераспределение бюджетных ассигнований в текущем финансовом году характеризуется следующими данными: по разделу 01 «Общегосударственные

вопросы» - на сумму 12067,9 тыс. рублей, по разделу 04 «Национальная экономика» - на сумму 616498,5 тыс. рублей, по разделу 07 «Образование» - на сумму 24859,6 тыс. рублей, по разделу 08 «Культура, кинематография» - на сумму 200,0 тыс. рублей, по разделу 09 «Здравоохранение» - на сумму 2928,8 тыс. рублей, по разделу 10 «Социальная политика» - на сумму 10016,6 тыс. рублей, по разделу 11 «Физическая культура и спорт» - на сумму 14394,2 тыс. рублей. Подробная информация о направлениях увеличения (сокращения) средств, приведена министерством финансов Новгородской области в пояснительной записке к законопроекту.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований за счет средств дорожного фонда Новгородской области на обеспечение функционирования технических средств фиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения на сумму 60564,9 тыс. рублей из них:

на приобретение услуги по предоставлению информации о нарушениях правил дорожного движения, полученной с использованием стационарных технических средств автоматической фотовидеофиксации на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального значения - 26076,3 тыс. рублей (далее - приобретение услуги по предоставлению информации о нарушениях правил дорожного движения);

на обеспечение эксплуатации камер КРИС-П и Дозор-М во втором полугодии 2018 года - 21157,7 тыс. рублей;

на приобретение расходных материалов для отправления сведений о суммах наложенных штрафов - 13330,9 тыс. рублей в связи с увеличением комплексов Крис-П в количестве 14 шт. (7489,7 тыс. рублей), а также новых стационарных комплексов в рамках услуги по предоставлению информации о нарушениях правил дорожного движения в количестве 15 шт. (5841,2 тыс. рублей)¹.

Согласно Федеральному закону № 257-ФЗ дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог. В соответствии с областным законом от 31.10.2011 № 1087-ОЗ «О дорожном фонде Новгородской области» финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения осуществляется за счет средств дорожного фонда Новгородской области. Классификация работ по содержанию дорог определена приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог». Так, в состав работ по содержанию автомобильных дорог входят обеспечение работы и содержание видеосистем, включая их оснащение, обслуживание и модернизацию, а также содержание и (или) аренду необходимых для их функционирования каналов связи и оплату услуг связи для их функционирования, оплата расходов, связанных с обработкой и рассылкой постановлений органов государственного контроля (надзора), выявленных с

¹ Информация представлена министерством транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области от 16.04.2018 № СП-228-И

помощью работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения. Приобретение услуг по предоставлению информации о нарушениях правил дорожного движения не входит в перечень работ по содержанию дорог, а следовательно, в рамках действующего законодательства не отнесено к осуществлению дорожной деятельности. Таким образом, предоставление средств дорожного фонда Новгородской области в сумме 26076,29 тыс. рублей на оплату услуги по предоставлению информации о нарушениях правил дорожного движения произведено с нарушением законодательства. Более того, предоставление указанных бюджетных ассигнований не соотнесено с наименованием целевой статьи 1100223060 «Обеспечение функционирования технических средств фиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения».

Исходя из вышеизложенного, увеличение объема бюджетных ассигнований на приобретение расходных материалов для отправления сведений о суммах наложенных штрафов также потребует соответствующей корректировки.

Проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования за счет средств дорожного фонда Новгородской области (субсидии на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения): бюджету городского округа Великий Новгород - 300000,0 тыс. рублей, бюджету Валдайского городского поселения Валдайского муниципального района - 10000,0 тыс. рублей. В качестве обоснования потребности бюджетных ассигнований в Счетную палату представлены соответствующие ходатайства о выделении средств на ремонт дорог в отсутствие сметных расчетов, что не позволяет оценить обоснованность предоставления субсидии в предлагаемых проектом закона объеме.

Проектом закона по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» предусматривается предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) грантов в форме субсидии на строительство, реконструкцию животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм). Предоставление указанных субсидий ранее из областного бюджета не осуществлялось. Согласно части 7 статьи 78 и части 4 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации в законе о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий. Порядок предоставления указанных субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливается соответственно нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, если данный порядок

не определен вышеуказанными решениями. Вместе с тем, соответствующее решение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении грантов в форме субсидий не принято (представлен проект постановления Правительства Новгородской области «О внесении изменений в государственную программу Новгородской области «Развитие агропромышленного комплекса в Новгородской области на 2014 - 2020 годы»), проект порядка предоставления указанных субсидий в Счетную палату не представлен.

Выводы

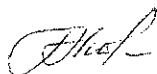
В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Счетная палата предлагает:

учесть замечания, изложенные в настоящем заключении, при перераспределении средств дорожного фонда Новгородской области;

обосновать объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения;

принять в установленном порядке нормативные правовые акты области, предусматривающих предоставление грантов в форме субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области, указанных в настоящем заключении.

**Заместитель председателя
Счетной палаты**



О.В. Николаенко