

Аппарат Новгородской областной Думы
Комитет правового обеспечения и мониторинга областного законодательства

пл.Победы-Софийская, д.1, Великий Новгород, Россия, 173005, тел. 73-13-28, 73-25-19, факс 73-19-99

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

По проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - законопроект) необходимо обратить внимание на следующее.

1. Законопроектом предлагается приложения 10-12 к областному закону от 28.12.2017 № 210-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – областной закон № 210-ОЗ) изложить в новой редакции, предусмотрев выделение бюджетных ассигнований в сумме 95,0 тыс. рублей для проведения окончательных расчетов в целях завершения мероприятий по ликвидации департамента строительства Новгородской области, департаменту строительства Новгородской области, который в настоящее время (согласно выписки из ЕГРЮЛ) находится в стадии ликвидации.

Согласно пункту 2 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) перечень главных распорядителей средств бюджета субъекта Российской Федерации устанавливается законом о бюджете в составе ведомственной структуры расходов. Из смысла статьи 6 БК РФ следует, что главный распорядитель бюджетных средств - это орган государственной власти (государственный орган), имеющий право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств.

Структура исполнительных органов государственной власти Новгородской области утверждена указом Губернатора Новгородской области от 27.10.2017 № 417. Департамент строительства Новгородской области в указанном нормативном правовом акте не значится.

Кроме того, процедура осуществления ликвидации юридического лица, а также последствия таких процедур определены нормами Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно части 2 статьи 62 ГК РФ учредители (участники) юридического лица независимо от оснований, по которым принято решение о его ликвидации, в том числе в случае фактического прекращения деятельности юридического лица, обязаны совершить за счет имущества юридического лица действия по ликвидации юридического лица. При недостаточности имущества юридического лица учредители (участники) юридического лица обязаны совершить указанные действия солидарно за свой счет.

23 03 18
00-675-B

Решение о ликвидации департамента строительства Новгородской области принято Правительством Новгородской области, определена процедура осуществления ликвидации, создана ликвидационная комиссия (распоряжение Правительства Новгородской области от 19.12.2017 № 405-рг).

В силу части 4 статьи 62 ГК РФ с момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению делами юридического лица.

Таким образом полагаем, что департамент строительства Новгородской области в настоящий момент не обладает в полной мере правами юридического лица, не может выступать в качестве главного распорядителя средств бюджета Новгородской области и быть получателем средств бюджета Новгородской области.

В связи с изложенным предлагается исключить из законопроекта строки, предполагающие распределение бюджетных ассигнований, выделение которых предлагается департаменту строительства Новгородской области.

2. В законопроекте содержатся ссылки на государственные программы Новгородской области, сроки действия которых не соответствуют действующей редакции:

1) «Обеспечение эпизоотического благополучия и безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении на территории Новгородской области на 2014-2019 годы» (в законопроекте 2014-2020);

2) «Градостроительная политика на территории Новгородской области на 2014-2019 годы» (в законопроекте 2014-2020);

3) «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области 2014-2019 годы» (в законопроекте 2014-2020);

4) «Гармонизация межнациональных отношений на территории Новгородской области на 2015-2019 годы» (в законопроекте 2015-2020).

Предлагается устранить указанное несоответствие.

3. В силу статьи 65 БК РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Согласно статье 6 БК РФ под расходными обязательствами понимаются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования)

или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Законопроектом предлагается дополнить приложение 14 к областному закону № 210-ОЗ таблицей 51, предусматривающей распределение субсидий бюджетам муниципальных районов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, переданных из областной собственности в текущем финансовом году на 2018 год.

На момент проведения правовой экспертизы законопроекта нормативный правовой акт, определяющий указанное расходное обязательство, позволяющий оценить правильность указания в тексте законопроекта наименования субсидии, предлагаемой к распределению, а также критерии отбора муниципальных районов и расчета сумм, выделяемых в форме субсидий бюджетам данных муниципальных районов, не принят.

К законопроекту имеются правки юридико-технического и редакционного характера, которые могут быть устранены при выпуске областного закона.

Председатель комитета

23.03.2018

Е.А.Давыдова