

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

По проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – законопроект) предлагается учесть следующие замечания.

1. Законопроектом предлагается предоставить субсидию из областного бюджета на финансовое обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Национальный туристический офис «Русь Новгородская». Порядок предоставления субсидии в соответствии со статьей 17 областного закона от 28.12.2016 № 61-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – областной закон «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов») устанавливается Правительством Новгородской области.

Необходимо обратить внимание на то, что на момент проведения правовой экспертизы правовой акт о создании указанной организации не принят, в связи с чем не представляется возможным провести правовую оценку редакции предлагаемых изменений в части организационно-правовой формы и наименования создаваемой организации.

Обращаем внимание, что в силу части 2 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации устанавливается нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. На момент проведения правовой экспертизы законопроекта информации о принятии соответствующего нормативного правового акта либо о согласовании его проекта не имеется. Вместе с тем, объем субсидии определен в предлагаемой законопроектом редакции приложений 10-12.

2. Законопроектом предлагается изложить статью 23 областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в новой редакции, определяющей средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных областных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, для расчета компенсации родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования (далее – средний размер).

При этом, часть 2 предлагаемой редакции вступает в противоречие с частью 1, поскольку часть 1 в предлагаемой редакции на период с 1 января 2017 года по 11 марта 2017 года являлась действующей, не была приостановлена либо отменена. Кроме того, часть 2 предполагает расширение перечня семей по сравнению с теми, которые попадают под критерии нуждаемости, что противоречит статье 11 областного закона от 02.08.2013 № 304-ОЗ «О реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 304-ОЗ), которой определено, что при предоставлении компенсации учитываются критерии нуждаемости, установленные Правительством Новгородской области.

Основанием для определения среднего размера в областном законе № 61-ОЗ является часть 2 статьи 10 областного закона № 304-ОЗ. Каких-либо изменений в часть 2 статьи 10 областного закона № 304-ОЗ, позволяющих пересмотреть в областном законе «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» средний размер, не вносилось.

Расходные обязательства, равно как и изменения в них, должны вытекать непосредственно из нормативных правовых актов, устанавливающих такие обязательства. Установление или изменение расходных обязательств нормативным правовым актом предполагает утверждение средств на их обеспечение для исполнения в текущем финансовом году, т.е. на будущее время, но не за прошедший период.

Пояснительная записка к законопроекту не содержит обоснования концепции предлагаемых изменений и финансово-экономического обоснования возможных бюджетных затрат.

В связи с вышеизложенным, полагаем, что введение в областной закон № 61-ОЗ нормы с истекшим сроком действия не основано на нормах действующего федерального и областного законодательства.

2. По тексту законопроекта:

1) в пункте 8 абзацы четвертый подпункта «б» и пятый подпункта «д» предлагается изложить с учетом Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 № 65н;

2) в приложении 12 предлагается уточнить наименование подпрограммы «Оказание паллиативной помощи, в том числе детям» поскольку оно не соответствует действующей редакции постановления Правительства Новгородской области от 18.12.2014 № 617 «Об утверждении государственной программы Новгородской области «Развитие здравоохранения Новгородской области до 2020 года»;

3) в приложении 14:

а) наименование таблицы 29 предлагается изложить в соответствии с наименованием субвенции, определенной пунктом 2 части 2 статьи 1 областного закона от 04.12.2013 № 382-ОЗ «О порядке расчета субвенций бюджетам муниципальных районов и городского округа на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на

получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях»;

б) наименование таблицы 53 предлагается изложить в соответствии с наименованием субсидии, предусмотренной приложением 10 к подпрограмме «Развитие дошкольного и общего образования в Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Развитие образования и молодежной политики в Новгородской области на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 317 (далее – государственная программа «Развитие образования и молодежной политики в Новгородской области на 2014-2020 годы»);

в) наименование таблицы 54 предлагается изложить в соответствии с наименованием субсидии, предусмотренной приложением 2 к подпрограмме «Развитие дополнительного образования в Новгородской области» государственной программы «Развитие образования и молодежной политики в Новгородской области на 2014-2020 годы».

3. К законопроекту имеются правки юридико-технического характера, в числе которых следующие:

- 1) в пункте 4 статьи 1 необходимо исключить слова «на возмещение»;
- 2) в наименовании таблицы 43 приложения 14 слова «бюджетам муниципальных районов и» заменить словами «бюджету»;
- 3) в наименовании таблицы 49 приложения 14 после слов «межбюджетных трансфертов» дополнить словом «бюджетам».

К законопроекту имеются также иные редакционные правки, которые могут быть устранены при выпуске документа.

Председатель комитета

Е.А. Давыдова
21.04.2017

Е.А. Давыдова