



# Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005  
e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 24.04.2017 № 216  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Новгородской областной Думы  
Е.В. Писаревой

## Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений  
в областной закон «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый  
период 2018 и 2019 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект закона) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);  
областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;  
областной закон от 28.12.2016 № 61-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – областной закон № 61-ОЗ);  
областной закон Новгородской области от 02.08.2013 № 304-ОЗ «О реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на территории Новгородской области» и другие.

## Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что вносимые изменения в областной закон № 61-ОЗ повлекут в текущем финансовом году:

увеличение доходной части областного бюджета на 435146,3 тыс. рублей за счет роста безвозмездных поступлений из федерального бюджета на сумму 435146,3 тыс. рублей;

увеличение расходной части областного бюджета на 435146,3 тыс. рублей;  
перераспределение расходов областного бюджета по разделам подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 1102355,0 тыс. рублей.

В пояснительной записке к проекту закона приведена информация о перераспределении бюджетных ассигнований на сумму 364381,5 тыс. рублей.

Перераспределение средств на сумму 737973,5 тыс. рублей обусловлено внесением изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации<sup>1</sup> на сумму 501449,9 тыс. рублей, перераспределением средств субсидий по учреждениям здравоохранения на сумму 81791,5 тыс. рублей, на осуществление бюджетных инвестиций (в связи со сменой государственного заказчика на муниципального при осуществлении строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Чудово и приобретение оборудования для спортивных школ) на сумму 75095,2 тыс. рублей, на разработку проектно-сметной документации на создание объектов комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Старорусский» на сумму 8000,0 тыс. рублей и тому подобное.

Проектом бюджета статья 23 областного закона № 61-ОЗ дополняется нормой с истекшим периодом действия (с 01.01.2017 по 11.03.2017) об определении среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, что не соотносится с требованиями статей 10 и 11 областного закона от 02.08.2013 № 304-ОЗ «О реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части определения расходного обязательства области на указанные цели.

Проектом закона предусматриваются субсидии на финансовое обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Национальный туристический офис «Русь Новгородская» в сумме 5250,0 тыс. рублей в отсутствие порядка определения объема и предоставления из областного бюджета указанных субсидий, установление которого предусмотрено статьей 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кроме того, наименование организации, указанной в статье 1 законопроекта, ведомственной и функциональной структурах расходов областного бюджета к проекту закона (Автономная некоммерческая организация «Национальный туристический офис «Русь Новгородская») не соотносится с наименованием организации, указанным в распоряжении Правительства Новгородской области от 24.04.2017 № 120-рз «Об автономной некоммерческой организации «Туристический офис «Русь Новгородская») и проекте устава организации (Автономная некоммерческая организация «Туристический офис «Русь Новгородская»).

Проектом областного закона предусматривается предоставление отдельных субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов по строительству и реконструкции (в том числе в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы) малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности (на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Чудово) в сумме 55095,2 тыс. рублей. При этом не принят в установленном порядке нормативный правовой акт высшего исполнительного органа государственной власти субъекта, устанавливающий цели, условия предоставления и расходования субсидий и критерии отбора муниципальных образований (представлен проект порядка). Более того, в соответствии с

<sup>1</sup> Приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»

условиями Соглашения<sup>2</sup> объект капитального строительства будет являться собственностью субъекта Российской Федерации, следовательно, предоставление субсидии местному бюджету на указанные цели возможно при условии внесения изменений в указанное Соглашение (приложение № 2). В Счетную палату представлено письмо Правительства Новгородской области от 21.04.2017 № ПО-18/2016-И о внесении изменений в Соглашение, предусматривающее изменение вида собственности объекта (письмо направлено заместителю Министра спорта Российской Федерации П.В. Новикову, подписано заместителем Губернатора Новгородской области В.В. Мининой).

Следует отметить, что на момент подготовки настоящего заключения областная адресная инвестиционная программа не утверждена.

Принятие проекта закона также потребует внесения изменений в соответствующие государственные программы Новгородской области (например, в государственную программу Новгородской области «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Новгородской области (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на 2014-2022 годы», «Развитие культуры и туризма Новгородской области на 2014-2020 годы», «Развитие физической культуры и спорта на территории Новгородской области на 2014-2019 годы»). Вместе с тем, в перечне нормативно-правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению в связи с принятием проекта закона, отсутствует указание на внесение изменений в вышеуказанные акты.

### Вывод

В целях соблюдения бюджетного законодательства Счетная палата предлагает:

ускорить принятие в установленном порядке соответствующих нормативных правовых актов области, в соответствии с которыми вносятся предлагаемые проектом закона изменения;

ускорить принятие в установленном порядке областной адресной инвестиционной программы;

привести в соответствие с областным законодательством норму об определении среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми;

в пояснительной записке к проекту закона приводить перечень нормативно-правовых актов области, принятие или изменение которых потребуется для принятия проекта закона.

Заместитель председателя  
Счетной палаты



О.В. Николаенко

<sup>2</sup> соглашение от 16.02.2017 № 777-09-150, заключенное между Министерством спорта Российской Федерации и Правительством Новгородской области о предоставлении из федерального бюджета в 2017 году бюджету Новгородской области субсидии на софинансирование мероприятий Федеральной целевой программы «Развития физической культуры и спорта Российской Федерации на 2016-2020 годы» (далее - Соглашение)